

УТВЕРЖДЕНА
Приказом Министерства сельского
хозяйства Пензенской области
от «27» февраля 2014 года № «32»

**ЭКОНОМИЧЕСКИ ЗНАЧИМАЯ
РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Создание логистических центров, направленных на обеспечение
устойчивого развития картофелеводства, овощеводства, плодоводства
и иной сельскохозяйственной продукции на территории
Пензенской области на 2014-2016 годы»**

ПЕНЗА 2014

Содержание

Паспорт Программы.....	3
1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программно-целевым методом	6
1.1. Анализ ситуации и потенциал развития логистического обеспечения рынка овощей, картофеля, бахчевых культур, плодов и ягод.....	6
1.2. Потенциал развития логистических центров	10
2. Цели и задачи реализации Программы	12
3. Ожидаемые результаты, основные целевые индикаторы и показатели Программы.....	12
4. Перечень и описание программных мероприятий	15
5. Обоснование ресурсного обеспечения Программы	15
6. Описание социально – экономических и экологических последствий реализации Программы	16
7. Оценка рисков реализации Программы.....	18
8. Оценка эффективности Программы.....	19
9. Методика оценки эффективности Программы	20
10. Механизм управления реализацией Программы	21
11. Сроки реализации Программы.....	22

Паспорт Программы

<p>Наименование Программы</p>	<p>Экономически значимая региональная программа «Создание логистических центров, направленных на обеспечение устойчивого развития картофелеводства, овощеводства, плодоводства и иной сельскохозяйственной продукции на территории Пензенской области на 2014-2016 годы» (далее – Программа)</p>
<p>Основание для разработки Программы</p>	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы», постановление Правительства Пензенской области от 18.09.2013 № 691-пП «Об утверждении государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Пензенской области на 2014–2020 годы» (с последующими изменениями)</p>
<p>Заказчик Программы</p>	<p>Правительство Пензенской области</p>
<p>Разработчик Программы</p>	<p>Министерство сельского хозяйства Пензенской области</p>
<p>Цель Программы</p>	<p>Создание логистических центров, обеспечивающих формирование системы заготовки, хранения, предпродажной подготовки и реализации картофеля, овощей и иной сельскохозяйственной продукции, направленной на удовлетворение потребностей населения региона в качественных продуктах питания.</p>
<p>Задачи Программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - осуществление в рамках инвестиционных проектов по созданию логистических центров, строительства новых, модернизации и реконструкции существующих хранилищ, оснащенных современными системами вентиляции и климат-контроля; - обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей, создающих логистические центры, современными технологическими комплексами по производству и закладки на хранение, оборудованном для фасовки, переработке картофеля, овощей и прочей сельскохозяйственной продукции; - внедрение современных инновационных технологий в систему производства, хранения и переработке картофеля, овощной и плодовойгодной продукции;

	<ul style="list-style-type: none"> - создание товаропроводящей инфраструктуры, расширение рынков сбыта сельскохозяйственной продукции; - повышение инвестиционной привлекательности проектов по созданию логистических центров; - сохранение существующих и создание новых рабочих мест.
Участники Программы	Сельскохозяйственные товаропроизводители Пензенской области (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство)
Основные мероприятия Программы	<p>Реализация комплекса мер государственной поддержки производства мяса птицы, направленных на достижение поставленных целей:</p> <ul style="list-style-type: none"> – субсидии на возмещение части затрат, связанных с созданием логистических центров, направленных на обеспечение устойчивого развития картофелеводства, овощеводства, плодоводства и иной сельскохозяйственной продукции
Период реализации Программы	2014-2016 годы
Основной исполнитель программных мероприятий	Министерство сельского хозяйства Пензенской области
Объемы и источники финансирования Программы	<p>Объем финансирования Программы в 2014-2016 годах за счет всех источников составит 689 444,9 тыс. руб., в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - за счет средств бюджета Пензенской области 158 381,1 тыс. руб., в том числе по годам: 2014 год – 45 000,0 тыс. руб.; 2015 год – 35 617, 0 тыс. руб.; 2016 год – 77 764,1 тыс. руб. -за счет средств из внебюджетных источников составит 531 063,8 тыс. руб., в том числе по годам: 2014 год – 105 000,0 тыс. руб.; 2015 год – 213 510,1 тыс. руб.; 2016 год – 212 553,7 тыс. руб.
Целевые индикаторы и показатели Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Увеличение выручки от реализации продукции через логистические центры по производству, переработке, фасовке, хранению и сбыту картофеля, овощей, бахчевых культур, плодов и ягод за период до 494 479 тыс. руб., в том числе по годам: 2014 г. – 99 408 тыс. руб.; 2015 г. – 254 667 тыс. руб.; 2016 г. – 494 479 тыс. руб. 2. Создание дополнительно 185 рабочих мест, в том

	<p>числе по годам: 2014 г. – 58 рабочих мест; 2015 г. – 55 рабочих мест; 2016 г. – 72 рабочих места.</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации Программы и показатели её социально-экономической эффективности</p>	<p>Осуществление мероприятий программы позволит к 2016 году достичь следующих результатов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создать 8 логистических центров путем строительства 13 новых хранилищ, с ёмкостью единовременного хранения 54,8 тыс. тонн, реконструкции 9 овощехранилищ, емкостью единовременного хранения 10,5 тыс. тонн, введения в эксплуатацию 8 цехов по фасовке картофеля и овощей. В целом по Пензенской области емкость хранилищ достигнет 107,9 тыс. тонн, что в 2,5 раза выше уровня 2013 г.; - создать эффективно работающую систему по производству, хранению, фасовке и переработке картофеля и овощей на базе логистических центров, что создаст условия для выхода на качественно новый уровень развития отраслей картофелеводства и овощеводства в регионе, это позволит по сравнению с уровнем 2013 г. участникам программы увеличить объемы производства картофеля на 69,9 тыс. тонн или в 6,3 раза, овощей открытого грунта на 6,4 тыс. тонн или 7,8 раза; - увеличить объемы картофеля и овощей, закладываемых сельскохозяйственными товаропроизводителями на длительное хранение и реализуемых через логистические центры на 65,3 тыс. тонн в год и увеличить выручку от их реализации до 494 579 тыс. руб.; - создать 185 новых рабочих мест.
<p>Система управления и контроля</p>	<p>Реализация Программы координируется Правительством Пензенской области, Министерством сельского хозяйства Пензенской области</p>

1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программно-целевым методом

Экономически значимая региональная программа «Создание логистических центров, направленных на обеспечение устойчивого развития картофелеводства, овощеводства, плодоводства и иной сельскохозяйственной продукции на территории Пензенской области на 2014-2016 годы» ориентирована на развитие производства, товаропроводящей инфраструктуры, расширение рынков сбыта картофеля, овощей и фруктов.

Программа разработана в развитие Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Пензенской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 18.09.2013 № 691-пП (с последующими изменениями).

Программа призвана стать инструментом для реализации стратегии устойчивого развития отрасли отраслей картофелеводства, овощеводства, плодоводства и достижения независимости от импорта в снабжении населения продукцией отечественного производства, что является частью достижения приоритетных целей развития сельскохозяйственного производства, на реализацию которых направлена деятельность Министерства сельского хозяйства Пензенской области и развития сельских территорий в соответствии со Схемой территориального планирования Пензенской области, утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 7 июня 2012 г. №431-пп, Схемой территориального планирования муниципальных районов и генеральными планами сельских поселений (Приложение № 5).

1.1. Анализ ситуации и потенциал развития логистического обеспечения рынка овощей, картофеля, бахчевых культур, плодов и ягод

Для Пензенской области создание эффективно работающей системы по производству, хранению, фасовке, переработке и сбыту картофеля, овощей и прочей сельскохозяйственной продукции, обеспечивающей увеличение объемов их производства по интенсивным технологиям является одним из приоритетных направлений развития регионального агропромышленного комплекса.

В Пензенской области в 2013 г. емкость хранилищ у сельскохозяйственных товаропроизводителей составила 42,6 тыс. тонн. Положительная динамика мощностей по хранению картофеля и овощей в регионе за период с 2009 по 2013 годы была обеспечена за счет реализации инвестиционных проектов по строительству хранилищ: ООО «Сурский картофель» в 2009 г., ООО «Джемфреш» в 2010 г., ЗАО «Башмаковский хлеб» в 2013 г. Несмотря на это объем производства картофеля и овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях и КФХ региона превышает на 40 процентов существующую емкость хранения (таблица 1).

В Пензенской области в настоящее время функционирует один логистический центр, принадлежащий группе компаний «Сурский картофель», позволяющих длительное время хранить, осуществлять предпродажную подготовку и переработку картофеля, овощей, плодовой годной продукции.

Сложившиеся ситуация с развитием хранения и предпродажной подготовки картофеля и овощей в регионе, сдерживает увеличение производства данных культур в Пензенской области и не позволяет обеспечить население качественной продукцией картофелеводства и овощеводства в течение всего года.

В тоже время, развитию производства картофеля и овощей в регионе способствуют следующие факторы: благоприятные природно-климатические условия; наличие плодородных почв в поймах рек, где возможно организовать производство картофеля на орошении; выгодное положение области относительно потенциальных рынков сбыта; развитая транспортная инфраструктура; научное обеспечение отрасли со стороны «Пензенский НИИСХ» и «Пензенской ГСХА»; приход крупных инвесторов в данные отрасли; эффективные меры государственной поддержки производителей овощей и картофеля из регионального бюджета (Рисунок 1).

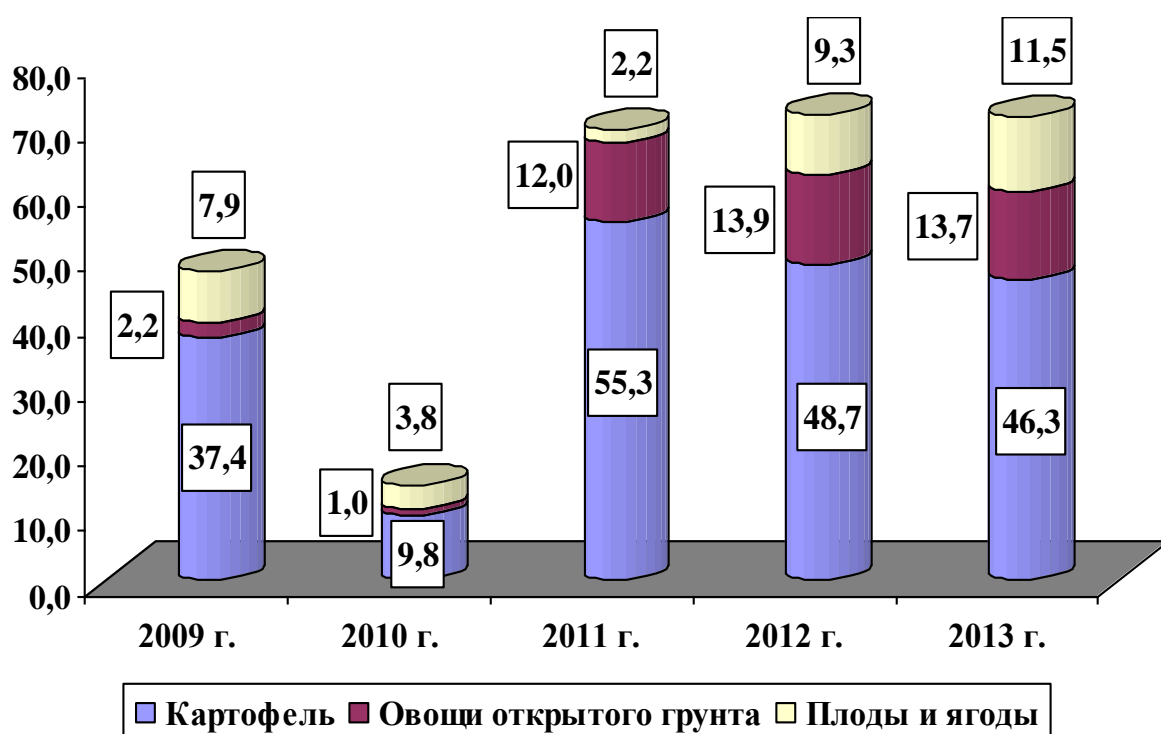


Рисунок 1 - Динамика производства картофеля, овощей, плодов и ягод в сельскохозяйственных организациях и КФХ Пензенской области, тыс. тонн

За период с 2009 по 2013 г. посевные площади картофеля в сельскохозяйственных организациях и КФХ Пензенской области увеличились с 2,7 тыс. га до 5,0 тыс. га или в 1,9 раза.

В регионе в 2013 г. сельскохозяйственных организациях и КФХ, несмотря на сложные погодные условия во время уборки, произведено 46,3 тыс. тонн картофеля (таблица 1).

Динамика производства картофеля, овощей, бахчевых культур, плодов и ягод в сельскохозяйственных организациях и крестьянских фермерских хозяйствах Пензенской области в 2009-2013 годах

Таблица 1

Показатели	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2013г. в % к 2009г.
Емкость хранилищ всего, тыс. тонн	26,1	31,1	36,1	36,1	42,6	163,2
В том числе, введено в эксплуатацию, тыс. тонн	5	5		4	2,5	
Посевные площади картофеля, тыс. га	2,7	3,9	4,9	5,1	5,0	185,2
Валовой сбор картофеля, тыс. т.	37,4	9,8	55,3	48,7	46,3	123,8
Посевные площади овощей открытого грунта, тыс. га	0,4	0,5	1,3	1,3	1,3	325,0
Валовой сбор овощей открытого грунта, тыс. т.	2,2	1,0	12,0	13,9	13,7	622,7
Площадь плодово-ягодных насаждений, тыс. га.	3,68	3,69	3,68	3,66	3,65	99,2
Валовой сбор плодов и ягод, тыс. тонн	7,86	3,83	2,15	9,29	11,52	146,6

Динамика посевных площадей овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях и КФХ Пензенской области за период с 2009 по 2013 г. была положительной, посевные площади этих культур возросли с 0,4 до 1,3 тыс. га или 3,3 раза. Овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях и КФХ Пензенской области в 2013 г. произведено 13,66 тыс. тонн.

Не смотря на достигнутые положительные результаты развития картофелеводства и овощеводства в сельскохозяйственных организациях и КФХ, динамика производства картофеля и овощей в данной категории хозяйств, свидетельствует наличии проблем в развитии данных отраслей.

Так, производство картофеля в 2012-2013 г. было ниже уровня 2011 г., а посевные площади в 2013 г. сократились на 100 га. Не произошло и значительного увеличения посевных площадей и валового сборов овощей открытого грунта к уровню 2011 г. Кроме того, на продовольственном рынке региона значительный удельный вес занимают привозимые из других регионов овощи и картофель.

Такая ситуация свидетельствует о том, что в отрасли картофелеводства и овощеводства региона остается большое количество не решенных проблем, сдерживающих их развитие:

1. Недостаточный уровень обеспеченности сельскохозяйственных товаропроизводителей современными хранилищами. Общая ёмкость хранения не превышает 42,6 тыс. тонн, из данного объема только 24,6 тыс. тонн или 57 процентов картофеля может храниться в регулируемой атмосфере, оставшиеся 43

процентов приходится на устаревшие хранилища, не имеющие систем вентиляции и климат контроля (приложение 1).

Хранение картофеля в непригодных для этих целей помещениях приводит к значительной (до 30 - 40%) гибели выращенного урожая, ухудшению его потребительских качеств и товарного вида. Отсутствие необходимых мощностей по хранению картофеля обуславливает ухудшение экономики сельскохозяйственных предприятий, не позволяет им выходить на рынок крупных потребителей картофеля (сетевых рынков и перерабатывающих компаний). С последующим расширением посевных площадей под картофель разрыв между потребностью и наличием хранилищ будет только возрастать.

Специализированных хранилищ для длительного хранения овощей, оснащенных холодильным оборудованием у сельскохозяйственных товаропроизводителей региона в настоящее время нет.

Недостаточное количество современных овоще- и картофелехранилищ, оснащенных современной техникой для закладки картофеля и овощей на хранение приводит к следующим негативным последствиям:

- сдерживает увеличение объемов производства картофеля и овощей в регионе, ставит под угрозу выполнение плана по доведению производства картофеля к 2016 г. в организованных хозяйствах до 100-120 тыс. тонн;

- не позволяет стабильно, особенно в период с февраля по май, обеспечивать городское население, учреждения социальной сферы и торговые сети региона необходимым количеством картофеля и овощей.

2. Незначительное развитие переработки овощей и отсутствие переработки картофеля в области негативно сказывается на развитии отраслей картофелеводства и овощеводства, а так же эффективности производства данных культур. В тоже время, развитие переработки позволило бы, наряду с расширением спроса на данные виды продукции, перерабатывать нестандартные по форме и весу овощи и картофель. Тремя перерабатывающими организациями области (ООО «Иссинский консервный завод», СППК «Рамзайский огород», СССПК «Саад Плюс») в 2012 г. было переработано менее 1 % процента овощей, произведенных в регионе.

3. Недостаточный уровень механизации производства картофеля и овощей, не позволяет убрать полученный урожай в оптимальные сроки с минимальными потерями и повреждениями клубней и корнеплодов, осуществить сортировку и своевременную закладку их на хранение, это приводит к снижению качества производимой продукции, сокращает сроки её хранения, следствием этого является существенное снижение конкурентоспособности продукции и эффективность её производства.

4. Ёмкость действующих фруктохранилищ в сельскохозяйственных организациях региона составляет порядка 4,0 тыс. тонн, что почти в 2,8 раза меньше валового производства плодов в 2013 г.

Успешно работать на рынке картофеля и овощей в настоящее время могут только сельскохозяйственные организации, имеющие современные технологические комплексы по производству и закладки на хранение данных видов продукции, хранилища и цеха по предпродажной продукции картофеля и овощей, что дает им возможность конкурировать по следующим ключевым критериям:

оптовая цена, качество продукции, объем и условия поставок, фасовка и переработка продукции. В связи с этим, картофелеводческие и овощеводческие хозяйства региона не смогут успешно конкурировать на областном и межрегиональном рынке картофеля и овощей без создания современных логистических центров по производству, хранению, предпродажной подготовке и переработке картофеля и овощей.

Разработка и реализация программы направлена на комплексное решение данных проблем.

1.2. Потенциал развития логистических центров

Исходя из данных статистики, в Пензенской области ежегодно потребляется порядка 150-180 тыс. тонн картофеля и 120-125 тыс. тонн овощей. В том числе спрос на картофель со стороны учреждений социальной сферы достигает 4,1 тыс. тонн, торговых сетей более 3,0 тыс. тонн, торгово-заготовительных организаций региона 4 тыс. тонн. Ежегодная потребность в овощах со стороны учреждений социальной сферы достигает 3,7 тыс. тонн, торговых сетей 5,0 тыс. тонн, торгово-заготовительных организаций 5-6 тыс. тонн.

Значительная часть этого спроса, особенно в торговых сетях и торгово-заготовительных организациях покрывается за счет привозной продукции. Разработка Программы обусловлена необходимостью создания и развития логистических центров в Пензенской области, направленных на удовлетворение потребностей населения региона, учреждений социальной сферы, организаций оптовой и розничной торговли в картофеле, овощах плодово-ягодной продукции, произведенной региональными сельскохозяйственными товаропроизводителями, в основном за счет исключения многочисленных посредников на пути движения продукции «от производителя к потребителю» и централизации сбыта сельскохозяйственной продукции, на областном рынке.

В связи с этим, в Пензенской области в 2013 году 8 сельскохозяйственных товаропроизводителей приступили к реализации инвестиционных проектов по созданию логистических центров. В рамках осуществления проектов предусматривается закладывать в хранилища логистических центров картофель и овощи, как собственного производства, так и закупаемые у сельскохозяйственных организаций и КФХ не имеющих достаточных мощностей по хранению. Кроме того, логистические центры будут оказывать услуги сельскохозяйственным товаропроизводителям по фасовке картофеля, овощей и иной продукции сельского хозяйства.

Наиболее крупные инвестиционные проекты по созданию логистических центров планирую осуществить:

1. ЗАО «Башмаковский хлеб» (Белинский район) – реализация проекта планируется в три этапа: в 2014 г. создание цеха по предпродажной подготовке картофеля и овощей и строительство хранилища на 7,5 тыс. тонн, в 2015 г. – введение в эксплуатацию хранилища на 7,5 тыс. тонн, в 2016 г. – ввод в эксплуатацию хранилища на 15 тыс. тонн. Объем инвестиций по проекту за 2014-2016 годы составляет 340,03 млн. руб.

2. ООО «Агрофирма раздолье» (Пензенский район) – в рамках проекта по созданию логистического центра предусмотрено поэтапное введение 5 хранилищ, общей емкостью единовременного хранения 10,0 тыс. тонн, в том числе в 2014 г. – 2,6 тыс. тонн, в 2015 г. – 3,6 тыс. тонн, 2016 г. – 3,6 тыс. тонн. Объем инвестиций по проекту за 2014-2016 годы составляет 133,2 млн. руб.

3. ООО «Ботаник «Грибы» (Лунинский район) – проектом предусматривается создание в 2014 г. нового логистического центра с поэтапным введением в эксплуатацию хранилищ, оснащенных оборудованием для предпродажной подготовки картофеля и овощей: 2014 г. – 3,0 тыс. тонн, 2015 г. – 3,0 тыс. тонн, 2016 г. – 3,0 тыс. тонн., также данной организацией планируется развитие собственного производства картофеля и овощей. Объем инвестиций по проекту за 2014-2016 годы составляет – 167,6 млн. руб.

4. ООО «Урожай плюс» (Шемышейский район) – в рамках проекта предусматривается реконструкция хранилища в 2014 г. емкостью хранения – 1,5 тыс. тонн, в 2015-2016 годах строительство двух новых хранилищ, емкостью хранения – по 3,0 тыс. тонн каждое, оснащение их оборудованием для фасовки картофеля и овощей. Объем инвестиций по проекту за 2014-2016 годы составляет – 117,5 млн. руб.

Кроме того, в соответствии с программой будет создано еще 4 логистических центра путем реконструкции и модернизации неиспользуемых в настоящее время хранилищ, характеризующихся меньшими мощностями по хранению по сравнению с выше приведенными проектами, на базе ООО «ПензАгрохолдинг» (Пензенский район) – мощности по хранению 4 тыс. тонн, КФХ «Реваев Г.В.» (Сосновоборский район) – мощности по хранению 1 тыс. тонн, КФХ «Янгаев Х.И.» (Никольский район) – мощности по хранению 1 тыс. тонн, ИП «Сурина Н.В.» (Белинский район) – мощности по хранению 3,0 тыс. тонн. Совокупный объем инвестиций по данным проектам за период с 2014 по 2016 годы составит 47,16 млн. руб.

Объективная необходимость участия государства в комплексном развитии отрасли картофелеводства, овощеводства, садоводства обусловлена потребностью сельскохозяйственных товаропроизводителей в государственной поддержке капиталоемких проектов по созданию новых логистических центров. При этом государственная поддержка должна осуществляться по программно-целевому принципу. Без использования программно-целевого метода указанные проблемы, сдерживающие поступательное экономическое развитие сельского хозяйства и сельских территорий Пензенской области, будут усугубляться и могут привести к сокращению размеров производства и снижению продовольственной безопасности региона.

Приоритетными направлениями в сфере реализации Программы являются:

- создание современных логистических центров, обеспечивающих введение дополнительных мощностей по хранению, предпродажной подготовки и переработки картофеля, овощей и иной сельскохозяйственной продукции;
- комплексная модернизация материально-технической базы производства, хранения и сбыта сельскохозяйственной продукции;
- минимизация сезонных колебаний в реализации продукции сельского хозяйства;

- минимизация логистических издержек и оптимизация других факторов, определяющих конкурентоспособность продукции с учетом рационального размещения и специализации сельскохозяйственного производства.

2. Цели и задачи реализации Программы

Целью программы является создание логистических центров, обеспечивающих формирование системы заготовки, хранения, предпродажной подготовки и реализации картофеля, овощей и иной сельскохозяйственной продукции, направленной на удовлетворение потребностей населения региона в качественных продуктах питания.

Для достижения поставленных целей в Пензенской области решаются следующие задачи:

- осуществление в рамках инвестиционных проектов по созданию логистических центров, строительства новых, модернизации и реконструкции существующих хранилищ, оснащенных современными системами вентиляции и климат – контроля;

- обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей, создающих логистические центры, современными технологическими комплексами по производству и закладки на хранение, оборудованием для фасовки, переработке картофеля, овощей и прочей сельскохозяйственной продукции;

- внедрение современных инновационных технологий в систему производства, хранения и переработке картофеля, овощной и плодовой годной продукции;

- создание товаропроводящей инфраструктуры, расширение рынков сбыта сельскохозяйственной продукции;

- повышение инвестиционной привлекательности проектов по созданию логистических центров;

- сохранение существующих и создание новых рабочих мест.

3. Ожидаемые результаты, основные целевые индикаторы и показатели Программы

Реализация Программы обеспечит создание эффективно работающей системы по производству, хранению, фасовки и сбыту картофеля и овощей, формирование на её основе областного картофелеводческого и овощеводческого кластера, в рамках которого будет развиваться взаимодействие сельскохозяйственных товаропроизводителей, торговозаготовительных организаций, перерабатывающих предприятий и торговых сетей, что позволит полностью обеспечить потребность учреждений социальной сферы и торговых сетей Пензенской области в качественном картофеле, производимым под региональным брендом, развитию экспортного потенциала области за счет вывоза продовольственного и семенного картофеля в соседние регионы.

Основные целевые индикаторы Программы приведены в таблице 2.

Таблица 2

Показатели	2013 г. (база)	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Выручка от реализации картофеля, овощей и иной сельскохозяйственной продукции через логистические центры, тыс. руб.	21127	99408	254667	494579
Прирост выручки от реализации картофеля, овощей и иной сельскохозяйственной продукции через логистические центры, тыс.руб.				
- тыс. руб.	x	78281	233540	473452
- %	x	370,5	1005,4	2141,0
Численность среднегодовых работников, чел	69	127	182	254
Прирост численности работников к базовому уровню:				
- чел.	x	58	113	185
- %	x	84,1	163,8	268,1
Создано новых рабочих мест, чел.	x	58	55	72

Реализация программы за период с 2014 по 2016 годы позволит:

1. Создать 8 логистических центра на базе ЗАО «Башмаковский хлеб» (Белинский район), ООО «Ботаник «Грибы» (Лунинский район), ООО «Агрофирма «Раздолье» и ООО «ПензАгрохолдинг» (Пензенский район), ООО «Урожай плюс» (Шемышейский район), КФХ «Реваев Г.В.» (Сосновоборский район), ИП «Сурина Н.В.» (Белинский район), КФХ «Янгаев Х.И.» (Никольский район).

Реализация данных проектов позволит к 2016 г. построить 13 новых овощехранилищ, с ёмкостью единовременного хранения 54,8 тыс. тонн, ввести за счет реконструкции в эксплуатацию 9 овощехранилищ, емкостью единовременного хранения 10,5 тыс. тонн, создать 8 цехов по фасовке картофеля и овощей в сетки (таблица 3). В целом по Пензенской области емкость хранилищ достигнет 107,9 тыс. тонн, что в 2,5 раза выше уровня 2013 г. (Рисунок 2).

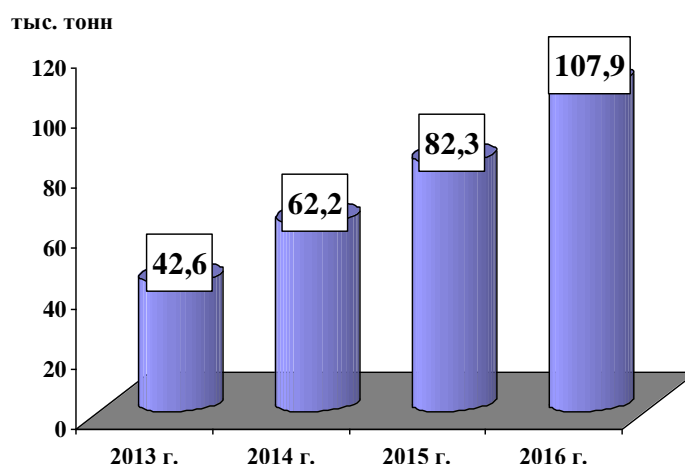


Рисунок 2 - Увеличение мощностей по хранению овощей и картофеля в Пензенской области, тыс. тонн

2. Создать на базе логистических центров эффективно работающую систему по заготовке, хранению, фасовке и переработке картофеля, овощей и иной сельскохозяйственной продукции, что создаст условия для выхода на качественно новый уровень развития отраслей картофелеводства и овощеводства в регионе, это позволит по сравнению с уровнем 2013 г. участникам программы увеличить объемы производства картофеля на 69,9 тыс. тонн или в 6,3 раза, овощей открытого грунта на 6,4 тыс. тонн или 7,8 раза. Схема работы логистического центра представлена на рисунке 3.

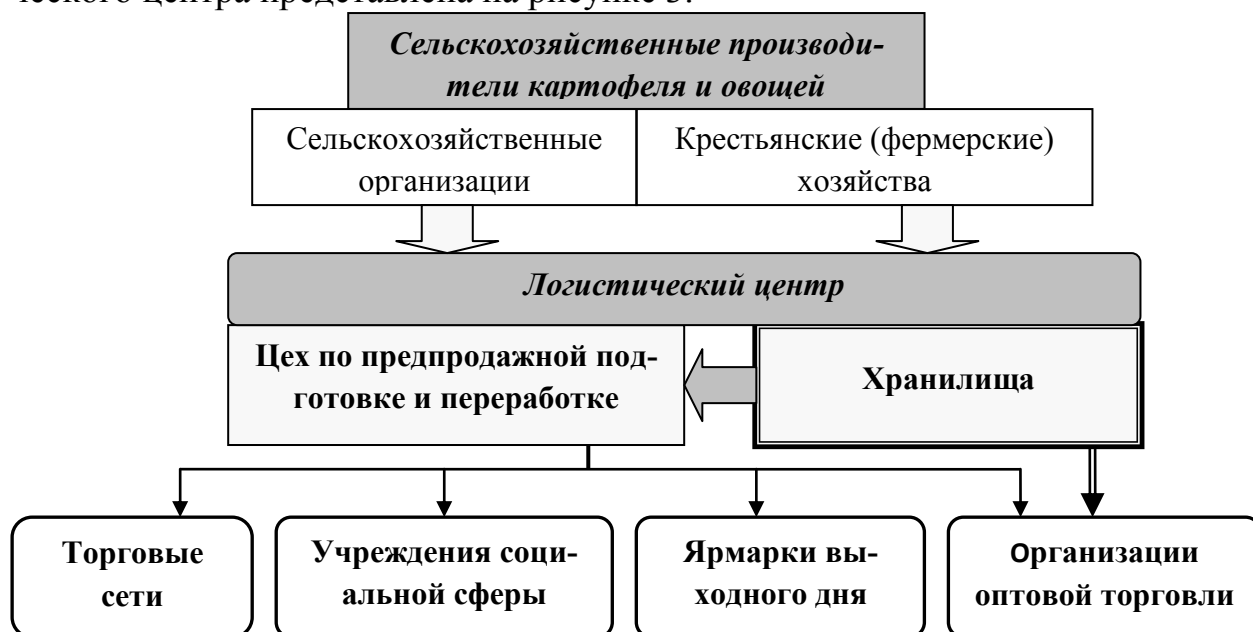


Рисунок 3 – Схема работы логистического центра

3. Увеличить объемы картофеля и овощей, закладываемых сельскохозяйственными товаропроизводителями на длительное хранение и реализуемых через логистические центры на 65,3 тыс. тонн в год и увеличить выручку от их реализации в 2016 г. до 494,6 млн. руб.

4. Создать дополнительно 185 новых рабочих мест.

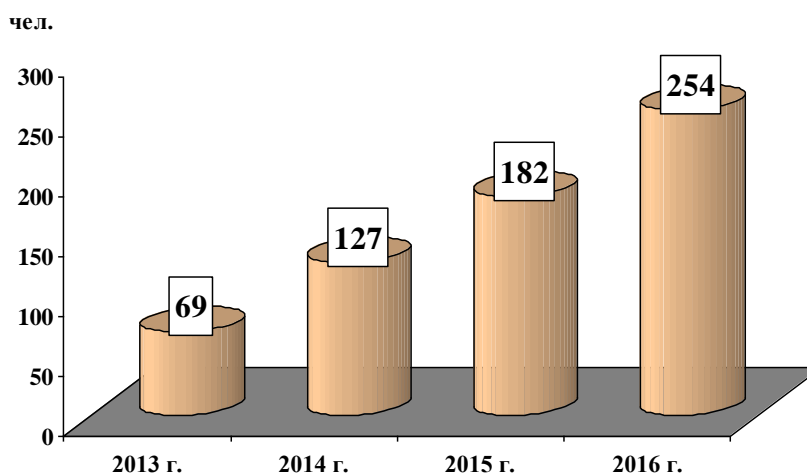


Рисунок 4 - Увеличение количества рабочих мест участниками программы Пензенской области, чел.

5. Повысить инвестиционную привлекательность проектов по созданию логистических центров, что позволит в рамках реализации Программы за период с 2014 по 2016 годы привлечь на создание логистических центров 805,5 млн. руб. частных инвестиций, в том числе по годам: 2014г. – 168,9 млн. руб., 2015г. – 294,0 млн. руб., 2016г. – 342,6 млн. руб.

Объем инвестиций в разрезе участников программы на создание логистических центров представлен в приложении № 2.

4. Перечень и описание программных мероприятий

С целью создания эффективно работающей системы по производству, хранению, предпродажной подготовке, переработке и сбыту картофеля, овощей и других видов сельскохозяйственной продукции в рамках Программы предусмотрено мероприятие по созданию логистических центров, направленных на обеспечение устойчивого развития картофелеводства, овощеводства, плодоводства и иной сельскохозяйственной продукции на территории Пензенской области.

В соответствии с данным мероприятием сельскохозяйственным товаропроизводителям будет предоставляться государственная поддержка на возмещение части затрат, связанных с созданием системы оптовых распределительных центров по производству, переработке, хранению и сбыту картофеля, овощей, бахчевых культур, плодов, ягод и прочей сельскохозяйственной продукции.

Реализация указанного мероприятия позволит сельхозтоваропроизводителям приобретать современную сельскохозяйственную технику и оборудование для закладки на хранение, предпродажной подготовки и переработке картофеля и овощей, осуществить строительство новых и реконструировать существующие хранилища, внедрить современные технологии производства и хранения продукции картофелеводства, овощеводства, плодов и ягод.

Кроме того, сельскохозяйственные товаропроизводители, планирующие создать логистические центры, в целях их обеспечения качественным картофелем, овощами и прочей продукцией сельского хозяйства закладываемой на хранение, планируют развивать собственное производство данных культур на основе интенсивных технологий. Этому будет способствовать их участие в мероприятиях подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Пензенской области на 2014–2020 годы».

5. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Потребность в ресурсах определена исходя из затрат на создание 8 логистических центров по заготовке, хранению, фасовке, переработке и сбыту картофеля, овощей и прочей продукции сельского хозяйства включающих приобретение техники и оборудования, строительство новых, модернизацию и реконструкцию существующих хранилищ, их оснащения системами вентиляции и климат контроля.

Финансирование программных мероприятий будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований, ежегодно предусматриваемых Министерству сельского хозяйства Пензенской области на указанные цели в бюджете Пензен-

ской области на очередной финансовый год и плановый период. Порядок предоставления субсидий из бюджета Пензенской области утверждается постановлением Правительства Пензенской области.

Общая потребность в финансировании мероприятий Программы и его источники, тыс. руб.

Таблица 3

№ п/п	Наименование мероприятия	Источник финансирования	Всего	по годам:		
				2014	2015	2016
1	субсидии на возмещение части затрат, связанных с созданием логистических центров, направленных на обеспечение устойчивого развития картофелеводства, овощеводства, плодоводства и иной сельскохозяйственной продукции	бюджет Пензенской области	158 381,1	45 000,0	35 617,0	77 764,1
		внебюджетные средства	531 063,8	105 000,0	213 510,1	212 553,7
	ИТОГО	бюджет Пензенской области	158 381,1	45 000,0	35 617,0	77 764,1
		внебюджетные средства	531 063,8	105 000,0	213 510,1	212 553,7
		всего	689 444,9	150 000,0	249 127,1	290 317,8

6. Описание социально – экономических и экологических последствий реализации Программы

В ходе реализации Программы будут созданы благоприятные экономические условия для устойчивого развития и повышения эффективности работы сельхозтоваропроизводителей, сокращен импорт продукции картофелеводства и овощеводства, повысится обеспечение населения высококачественной продукцией картофелеводства, овощеводства и иной продукцией сельского хозяйства.

В рамках инвестиционных проектов по созданию логистических центров планируется к 2016 г. построить 13 новых и ввести в эксплуатацию за счет реконструкции и модернизации 9 овощехранилищ, общей ёмкостью единовременного хранения 65,3 тыс. тонн, оснащенных оборудованием по фасовке и предпродажной подготовки картофеля и овощей, что создаст благоприятные условия для увеличения объемов производства данных культур; обеспечит реализацию продукции в течение всего года с минимальными сезонными колебаниями объемов продаж по наиболее выгодным ценам.

Формирование эффективно работающей системы по хранению, предпродажной подготовки, переработке и сбыту картофеля овощей и иной продукции сельского хозяйства будет способствовать увеличению выручки от реализации

сельскохозяйственной продукции через логистические центры с 99,4 млн. руб. в 2014 г. до 494,6 млн. руб. в 2016 г. За период с 2014 по 2016 год налоговые отчисления в бюджеты всех уровней возрастут с 4,2 млн. руб. до 20,77 млн. руб.

Основные показатели реализации инвестиционных проектов по созданию логистических центров участниками Программы представлены в приложении № 3.

Социальная значимость программы заключается, прежде всего, в улучшении жизни сельского населения области путем сохранения существующих и создания новых рабочих мест. Достижение данного результата предполагается через улучшение финансово-экономического состояния хозяйств, интенсификации трудовой деятельности, введения в эксплуатацию новых мощностей по хранению, фасовке, переработке и предпродажной подготовке картофеля, овощей и иной сельскохозяйственной продукции. За период с 2014 по 2016 годы участниками Программы планируется сохранение 69 существующих и создание 185 новых рабочих мест.

Инвестиционные проекты по созданию логистических центров будут осуществляться на территории Белинского, Шемышейского, Пензенского, Сосновоборского, Никольского и Лунинского районов Пензенской области. Реализация проектов по созданию логистических центров предусмотрена утвержденными схемами территориального планирования данных муниципальных образований. В целях улучшения обеспечения объектами социальной инфраструктуры жителей сельских населенных пунктов, на территории которых реализуется проект, планируется: реконструкция двух общеобразовательных школ на 290 мест, капитальный ремонт дорог общего пользования протяженностью 11 км., строительство и ремонт водопроводных сетей протяженностью 17 км., строительство газопроводных сетей протяженностью 3 км, строительство, а также строительство 2 фельдшерско-акушерских пунктов.

Экологическая эффективность реализации программы подразумевает под собой снижение нагрузки на окружающую среду путем внедрения интенсивных технологий хранения продукции картофелеводства, овощеводства и иных видов сельскохозяйственной продукции предусматривающих:

- минимальное количество потерь и отходов при хранении продукции сельского хозяйства, с применением экологически чистых методов хранения продукции;
- недопущение поражения картофеля и овощей при хранении болезнями и вредителями, что может привести к большому количеству отходов пораженных вирусными и грибковыми заболеваниями;
- использование энергосберегающего вентиляционного, холодильного и осветительного оборудования.

Кроме того, логистические центры планируется строить на землях характеризующихся наименее низким плодородием почв в районе, с использованием технологии строительства быстровозводимых арочных хранилищ, либо создавать их на базе уже существующих хранилищ, зданий и сооружений. Такой подход позволит минимизировать негативное влияние на окружающую среду и сохранить наиболее плодородные почвы.

7. Оценка рисков реализации Программы

Основные риски, которые могут повлиять на достижение запланированных показателей и способы их снижения приведены в таблице 5.

Таблица 5

Виды рисков	Способы снижения рисков
Природный- аномально высокие температуры воздуха при закладке на хранение картофеля, овощей и иной продукции сельского хозяйства или избыточное увлажнение, что приводит к поступлению в хранилища сырой продукции с большим содержанием почвы на клубне или корнеплоде.	Оснащение хранилищ системами вентиляции и климат контроля, высокопроизводительными технологическими комплексами по закладке картофеля, овощей и иной продукции сельского хозяйства на хранение.
Биологический - развитие заболеваний картофеля и овощей во время хранения, повышение влажности в буртах.	Проведение мониторинга состояния продукции во время хранения, соблюдение технологии закладки продукции сельского хозяйства на длительное хранение.
Технологический - не соблюдение оптимальных режимов хранения продукции сельского хозяйства (температура, влажность и др.).	Строгий контроль за соблюдением технологии хранения и исправностью работы оборудования в хранилище.
Коммерческий - затруднение со сбытом продукции и снижение закупочных цен, может привести к уменьшению доходов от реализации и затруднениям с погашением кредитов в соответствии с графиками.	Диверсификация каналов реализации картофеля, овощей и иной продукции сельского хозяйства, осуществление их предпродажной подготовки или переработки.
Обострение конкуренции на рынке картофеля, овощей и иной продукции сельского хозяйства.	Внедрение современных технологий хранения сельскохозяйственной продукции, обеспечивающих сохранение качества, товарного вида и полезных свойств продукции, с минимальными затратами на хранение и предпродажную подготовку.
Рост цен на энергоресурсы и другие материально-технические средства	Использование энергоэффективного оборудования в хранилищах.
Недостаточный уровень финансирования со стороны сельскохозяйственных производителей из собственных и заемных средств мероприятий по созданию логистического центра.	Проведение мониторинга реализации программных мероприятий участниками программы и осуществление финансирования программных мероприятий в предусмотренных Программой объемах.

Управление рисками в рамках реализации Программы должно проводиться в форме ее точного и своевременного финансирования из всех источников и четкого выполнения технологических регламентов. Риски, связанные с неоправданно высокими ценами на сырье и энергоресурсы, другие товары и услуги, а также с изменением внешнеэкономической ситуации подлежат государственному управлению на федеральном уровне.

8. Оценка эффективности Программы

Оценку эффективности реализации программных мероприятий целесообразно проводить на основе использования показателей приведенных в таблице 6.

Анализ динамики показателей Программы показывает, что осуществление программных мероприятий при условии финансирования в полном объеме обеспечит формирование эффективно работающей системы по хранению, предпродажной подготовке, переработке и сбыту картофеля овощей и иной продукции сельского хозяйства, что будет способствовать увеличению выручки от реализации сельскохозяйственной продукции через логистические центры с 99,4 млн. руб. в 2014 г. до 494,6 млн. руб. в 2016 г. Кроме того, за период с 2014 по 2016 годы налоговые отчисления в бюджеты всех уровней возрастут с 4,2 млн. руб. до 20,77 млн. руб.

Основные социально-экономические показатели реализации Программы в 2014-2016 гг.

Таблица 6

Показатели	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Итого за 2014-2016 годы
Выручка от реализации картофеля, овощей и иной сельскохозяйственной продукции через логистические центры, тыс. руб.	21127,0	99408,0	254667,0	494579,0	848654,0
Прирост выручки от реализации картофеля, овощей и иной сельскохозяйственной продукции через логистические центры, тыс. руб.	X	78281,0	155259,0	239912,0	473452,0
Прибыль от реализации картофеля, овощей и иной сельскохозяйственной продукции через логистические центры, тыс. руб.	2112,7	11929,0	30560,0	59349,5	101838,5
Налоговые отчисления в бюджеты всех уровней, тыс. руб.	739,4	4175,1	10696,0	20772,3	35643,47
Количество введенных в эксплуатацию хранилищ, в рамках созданных логистических центров, ед.	X	8	8	6	22
Ёмкость вновь созданных мощностей хранения, тыс. тонн	X	19,6	20,1	25,6	65,3
Всего рабочих мест, чел.	69	127	182	254	
В том числе, вновь созданных рабочих мест, чел.	X	58	55	72	185

9. Методика оценки эффективности Программы

Количественный метод:

Оценка производится на основе анализа государственных статистических и ведомственных отраслевых форм отчетности, утвержденных приказом Минсельхоза России.

Качественный метод

- достижение плановых значений и целевых индикаторов;
- объемы закладки на хранение и реализации картофеля, овощей и иной продукции сельского хозяйства через логистические центры;
- создание новых рабочих мест.

Результатом реализации Программы является планируемый прирост объемов выручки от реализации картофеля, овощей и иной продукции сельского хозяйства через логистические центры, которая будет получена за период реализации Программы от достигнутого уровня за предыдущий год за счет финансирования программных мероприятий из средств сельхозпредприятий, привлеченных средств и средств бюджета Пензенской области.

Анализ динамики индикаторов за предыдущие годы показывает, что внутренние материальные и финансовые ресурсы не в полном объеме обеспечивают планируемый рост объемов выручки от реализации картофеля, овощей и иной сельскохозяйственной продукции через логистические центры и достижение цели Программы возможно за счет привлечения средств бюджета Пензенской области.

Анализ динамики целевых индикаторов Программы и индикаторов ее экономической эффективности при условии финансирования в полном объеме показывает реальность значительного прироста объемов реализации продукции сельского хозяйства через логистические центры.

Таблица 7

Расчет эффективности расходования бюджетных средств

Наименование целевого индикатора		Ед.	Годы			
		изм.	2014	2015	2016	Всего за 3 года
Прирост выручки от реализации картофеля, овощей и иной сельскохозяйственной продукции через логистические центры		млн. руб.	78,3	155,3	239,9	473,5
Финансирование мероприятий сельхозпредприятий, всего (привлеченные и бюджетные средства)	Фобщ	млн. руб.	150	249,1	290,3	689,4
в том числе за счет средств бюджета Пензенской области	Фб	млн. руб.	45,0	35,6	77,8	158,4
Показатели эффективности	Эобщ	%	52,2	62,3	82,6	68,7
	Эб	%	174,0	436,2	308,4	298,9

Эффективность расходования средств финансирования определена по отношению конечных результатов Программы и затрат на ее реализацию по коэффициенту $\mathcal{E}_{\text{общ}}$, который показывает соотношение основного индикатора (валового продукта в стоимостном выражении) к общему объему финансирования по формуле: $\mathcal{E}_{\text{общ}} = \Delta\text{ТП} / \Phi_{\text{общ}} \times 100$, где $\mathcal{E}_{\text{общ}}$ - коэффициент общей эффективности расходования финансовых средств, $\Delta\text{ТП}$ – ежегодный прирост товарной продукции в стоимостном выражении, $\Phi_{\text{общ}}$ – общий объем финансирования производства продукции.

Как видно из таблицы 5, значение коэффициента $\mathcal{E}_{\text{общ}}$ в среднем арифметическом выражении составляет 68,7%. Это означает высокую степень возмещения общих затрат по Программе через прирост валового продукта отрасли.

Эффективность расходования средств бюджета Пензенской области определена по коэффициенту \mathcal{E}_6 , который показывает соотношение основного индикатора (валового продукта в стоимостном выражении) к общему объему финансирования за счет средств бюджета по формуле: $\mathcal{E}_6 = \Delta\text{ТП} / \Phi_6 \times 100$, где \mathcal{E}_6 - коэффициент общей эффективности расходования средств бюджета, $\Delta\text{ТП}$ – ежегодный прирост товарной продукции в стоимостном выражении, Φ_6 – объем финансирования производства продукции за счет средств бюджета.

Значение коэффициента \mathcal{E}_6 в среднем арифметическом выражении составляет 298,9%. Это означает высокую степень возмещения общих затрат по Программе через прирост валового продукта отрасли.

10. Механизм управления реализацией Программы

Комплексное управление реализацией Программы осуществляет субъект бюджетного планирования - Министерство сельского хозяйства Пензенской области. Главным распорядителем средств бюджета на реализацию Программы является Министерство сельского хозяйства Пензенской области.

С целью достижения основных целевых индикаторов Программы, а также сбалансированности мер государственной поддержки с учетом их поэтапного предоставления пропорционально достижению намеченных объемов производства, с каждым сельскохозяйственным товаропроизводителем Пензенской области – получателем государственной поддержки заключаются соглашения.

Система управления реализацией Программы:

– ответственным за реализацию Программы в целом, достижение целей, задач, индикаторов цели, показателей задач и мероприятий, утвержденных в программе, является отдел развития малого и среднего предпринимательства в агропромышленном комплексе Управления развития отраслей сельского хозяйства и технической политики;

– координацию деятельности подразделений Минсельхоза Пензенской области, учреждений и организаций, участвующих в реализации Программы и их согласованные действия по реализации программных мероприятий, осуществляет отдел развития малого и среднего предпринимательства в агропромышленном комплексе Управления развития отраслей сельского хозяйства и технической политики;

- реализацию мероприятий Программы, осуществляет отдел развития малого и среднего предпринимательства в агропромышленном комплексе Управления развития отраслей сельского хозяйства и технической политики;
- финансирование программных мероприятий осуществляет отдел государственной поддержки и отчетности агропромышленного комплекса Управления государственной поддержки агропромышленного комплекса и бухгалтерского учета;
- мониторинг реализации Программы осуществляют отдел развития малого и среднего предпринимательства в агропромышленном комплексе Управления развития отраслей сельского хозяйства и технической политики, отдел государственной поддержки и отчетности агропромышленного комплекса Управления государственной поддержки агропромышленного комплекса и бухгалтерского учета;
- ответственным за формирование отчетности о ходе реализации Программы являются отдел развития малого и среднего предпринимательства в агропромышленном комплексе Управления развития отраслей сельского хозяйства и технической политики, отдел государственной поддержки и отчетности агропромышленного комплекса Управления государственной поддержки агропромышленного комплекса и бухгалтерского учета.

11. Сроки реализации Программы

Срок реализации программы: 2014 - 2016 годы без разделения на этапы.